



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### 1. Informações Básicas

**Órgão Demandante:** Secretaria Municipal de Saúde

**Elaborador:** Secretário de Saúde

**Responsável pela elaboração:** Bruno Perdigão Alexandrino

**Data:** 11/06/2025

### 2. Descrição da necessidade

O Município de Nova União, localizado no estado de Minas Gerais, com população estimada em aproximadamente 6.000 habitantes, tem como obrigação constitucional assegurar à sua população o pleno acesso aos serviços públicos de saúde, com qualidade e em tempo oportuno, conforme previsto no artigo 196 da Constituição Federal, bem como nos princípios que regem o Sistema Único de Saúde – SUS: universalidade, integralidade, equidade, descentralização e participação social.

Nesse contexto, a Secretaria Municipal de Saúde identificou a necessidade de ampliar e qualificar a oferta de serviços assistenciais especializados, diante do aumento da demanda por atendimentos médicos em diversas áreas, bem como da limitação de profissionais no quadro permanente do município, sobretudo em especialidades médicas específicas. Essa limitação tem gerado sobrecarga da rede assistencial básica, longas filas de espera para consultas e procedimentos, além de comprometer a resolutividade das ações em saúde, principalmente para os usuários em situação de maior vulnerabilidade social.

A contratação de serviços especializados em saúde se mostra essencial para atender às demandas reprimidas, suprir ausências temporárias ou definitivas de profissionais, garantir a continuidade dos atendimentos ambulatoriais e facilitar o acesso a diagnósticos precoces e tratamentos adequados, contribuindo para a redução de agravos e hospitalizações evitáveis. Ressalte-se que tais contratações encontram respaldo nos instrumentos de planejamento municipal, como o Plano Municipal de Saúde e a



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO**  
**ESTADO DE MINAS GERAIS**

Programação Anual de Saúde, bem como nos relatórios de gestão e nas deliberações do Conselho Municipal de Saúde.

Paralelamente às necessidades voltadas à saúde humana, destaca-se a crescente demanda por ações estruturadas de saúde animal no município, especialmente relacionadas à contratação de profissional médico veterinário. A atuação desse profissional é estratégica e atende a diversas frentes de interesse público: vigilância e controle de zoonoses, prevenção de agravos à saúde humana causados por doenças transmitidas por animais (como raiva, leishmaniose, toxoplasmose, entre outras), controle populacional ético de cães e gatos, emissão de pareceres técnicos e laudos, apoio a ações de fiscalização sanitária e ambiental, além de suporte a denúncias de maus-tratos e abandono de animais.

Vale ressaltar que, embora a saúde animal não esteja diretamente inserida na lógica tradicional da Atenção Primária em Saúde, sua articulação com os programas municipais de saúde pública se mostra indispensável à luz do conceito de Saúde Única (One Health), reconhecido internacionalmente como abordagem eficaz para promover o bem-estar coletivo a partir da integração entre a saúde humana, animal e ambiental.

A inexistência de profissional veterinário vinculado ao município compromete significativamente o desempenho de ações preventivas e corretivas, dificulta a resposta às demandas da população e prejudica o cumprimento de exigências legais e normativas oriundas de órgãos de controle, como o Ministério Público, os Conselhos Regionais e as entidades de defesa animal.

Dessa forma, a presente contratação visa suprir lacunas técnicas e operacionais que afetam diretamente a eficiência da administração pública municipal, contribuindo para a promoção da saúde coletiva, o cumprimento das metas institucionais estabelecidas nos instrumentos de gestão pública e o fortalecimento da capacidade do município em ofertar serviços públicos essenciais, de forma contínua, eficaz e responsável.



### **3. Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual**

Nos termos do art. 12, inciso VII, da Lei nº 14.133/2021, os órgãos e entidades da administração pública poderão elaborar plano de contratações anual, com o objetivo de consolidar as contratações previstas para o exercício subsequente, promovendo o alinhamento entre o planejamento das contratações e os instrumentos orçamentários e de gestão pública.

Contudo, o Município de Nova União/MG, que possui população estimada em cerca de 6.000 habitantes e estrutura administrativa reduzida, ainda não instituiu formalmente o plano de contratações anual (PCA), o que se justifica pelas limitações operacionais e pela atual fase de transição e adaptação à nova lei de licitações e contratos administrativos.

Ainda que ausente o PCA, a contratação objeto deste estudo técnico preliminar é devidamente justificada, uma vez que atende a demandas contínuas e prioritárias da administração municipal, relacionadas à prestação de serviços essenciais nas áreas da saúde humana e da saúde animal. Trata-se de contratação diretamente ligada à proteção da vida, prevenção de agravos, promoção da saúde pública e cumprimento de deveres legais e constitucionais.

A ausência do PCA não compromete a legalidade da contratação, especialmente quando demonstrada a compatibilidade com a dotação orçamentária vigente, a existência de recursos financeiros e o atendimento ao interesse público, conforme previsto nos princípios que regem a administração pública.

Por fim, a administração reconhece a relevância do plano anual de contratações como ferramenta estratégica de planejamento e informa que estuda sua futura implantação, em consonância com as diretrizes legais, observadas as capacidades institucionais e as peculiaridades da realidade municipal.

### **4. Descrição dos Requisitos da Contratação**



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO**  
**ESTADO DE MINAS GERAIS**

A contratação objeto deste estudo técnico preliminar visa atender às demandas específicas da população do Município de Nova União/MG, oferecendo serviços de cardiologista, ginecologista, neurologista, neurologia pediátrica, urologista, pediatra, psiquiatra ambulatorial, geriatra, dermatologista e ortopedista, incluindo também serviços médicos de clínico geral e serviços de médicos veterinários, com vistas a assegurar a ampliação e qualificação da oferta assistencial municipal.

Para garantir a efetividade, qualidade e continuidade dos serviços, foram estabelecidos requisitos técnicos, operacionais e legais que deverão ser atendidos pelos prestadores contratados, conforme detalhamento a seguir.

**Requisitos Técnicos e Documentais**

- Regularidade Jurídica e Fiscal
  - Os profissionais contratados deverão comprovar regularidade jurídica e fiscal, estando em dia com suas obrigações tributárias, previdenciárias e trabalhistas, conforme legislação vigente, garantindo a segurança jurídica e a legitimidade da contratação.
- Habilitação Profissional e Registro em Conselho de Classe
  - Deverão apresentar documentação comprobatória de formação e habilitação técnica específica para a área de atuação, incluindo registro ativo e regular nos conselhos profissionais competentes:
- ❖ Para médicos: Conselho Regional de Medicina de Minas Gerais (CRM-MG).
- ❖ Para médicos veterinários: Conselho Regional de Medicina Veterinária de Minas Gerais (CRMV-MG).
- **Experiência e Qualificação Técnica**
  - Os profissionais deverão comprovar experiência mínima compatível com a complexidade dos serviços a serem prestados, mediante apresentação de currículos e/ou atestados de capacidade técnica, evidenciando conhecimentos atualizados e participação em cursos ou especializações correlatas.



### **Requisitos Operacionais e de Atendimento**

- Disponibilidade para Atendimento
  - Os profissionais deverão garantir disponibilidade para atendimento conforme escalas, agendas e demandas definidas pela Secretaria Municipal de Saúde e órgãos correlatos, atendendo aos horários e locais determinados para a prestação dos serviços.
- Capacidade Técnica para Atendimento nas Especialidades Demandadas
  - A atuação médica abrangerá diversas especialidades prioritárias, tais como: clínica geral, pediatria, cardiologia, ginecologia e obstetrícia, ortopedia, psiquiatria, dentre outras conforme necessidade identificada. Os serviços veterinários contemplarão atendimento clínico, ações de controle populacional, vigilância epidemiológica e emissão de pareceres técnicos.
- Registro e Relatórios de Atividades
  - Os profissionais deverão realizar o registro adequado e completo dos atendimentos prestados, utilizando os sistemas de informação do município ou instrumentos estabelecidos pela Secretaria Municipal de Saúde. Além disso, deverão apresentar relatórios periódicos para avaliação da qualidade e quantidade dos serviços prestados.
- Adoção de Protocolos Técnicos e Normas Sanitárias
  - Será exigida a observância rigorosa dos protocolos clínicos, normativas sanitárias e boas práticas vigentes, visando garantir a segurança dos pacientes, usuários e profissionais, bem como a conformidade com as legislações municipais, estaduais e federais.

### **Requisitos Específicos para Serviços Veterinários**

- Atuação em Vigilância Sanitária e Controle de Zoonoses
  - Os profissionais deverão participar das ações de vigilância epidemiológica, realizando inspeções, exames e controles que visem prevenir e controlar zoonoses no município, contribuindo para a saúde pública integrada.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS**

- Atividades de Educação e Fiscalização
  - Incluem-se ainda as ações educativas junto à população e apoio às fiscalizações sanitárias em estabelecimentos comerciais, feiras, abatedouros e outros locais, promovendo a conscientização e o cumprimento das normas sanitárias.
- Realização de Laudos e Pareceres Técnicos
  - O médico veterinário deverá emitir laudos técnicos e pareceres especializados para subsidiar decisões administrativas, atendimento de demandas judiciais e orientações técnicas nas áreas de meio ambiente, saúde e agricultura.
- Participação em Campanhas e Projetos Intersetoriais
  - A prestação de serviços deve abranger apoio às campanhas municipais de saúde pública, controle populacional animal, vacinação e outras atividades de caráter preventivo, promovendo a integração entre diferentes setores governamentais.

## **5. Levantamento de Mercado**

Com base na identificação da necessidade de prestação de serviços especializados nas áreas de saúde humana e saúde animal, o Município de Nova União/MG realizou levantamento de mercado visando identificar as soluções possíveis para atender de forma eficiente, econômica e juridicamente segura a demanda por médicos especialistas e médicos veterinários.

Foram analisadas quatro alternativas de contratação, levando em consideração a realidade orçamentária e administrativa do município, o tipo de serviço demandado, a frequência e a diversidade das especialidades requeridas.

### **Pregão Eletrônico para Contratação de Pessoa Jurídica**

- A realização de pregão eletrônico é uma modalidade adequada para aquisição de bens e serviços comuns, inclusive da área da saúde, nos termos da Lei nº 14.133/2021. Poderia ser aplicada para contratar empresas especializadas na prestação de serviços médicos e veterinários.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS**

**Vantagens:**

- ✓ Ampla publicidade e possibilidade de participação nacional;
- ✓ Processo competitivo e transparente;
- ✓ Controle de preços e contratação formalizada com pessoa jurídica.

**Desvantagens:**

- Inadequação da modalidade para serviços personalizados e altamente especializados, cuja qualidade está diretamente relacionada à atuação de um profissional específico;
- Risco de intermediação por empresas que não oferecem controle direto sobre a qualificação dos profissionais executantes;
- Dificuldade de compatibilização com a variação da demanda e a necessidade de múltiplas especialidades, o que poderia gerar inexecuções ou aditivos frequentes.

**Concorrência para Contratação de Empresas Prestadoras de Serviço**

- A modalidade de concorrência pública, voltada à contratação de serviços de maior valor ou complexidade, também poderia ser aplicada. Seria possível, por exemplo, realizar uma concorrência para terceirização da prestação de serviços especializados de saúde.

**Vantagens:**

- ✓ Garantia de competição entre empresas com maior estrutura técnica e administrativa;



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS**

- ✓ Formalização de contrato com prazos e metas definidos;
- ✓ Acompanhamento técnico contínuo.

**Desvantagens:**

- Alto custo operacional e financeiro para execução do processo;
- Incompatibilidade com a realidade de municípios de pequeno porte, como Nova União, especialmente em razão da demanda variável e do orçamento limitado;
- Baixa atratividade do certame em regiões com escassez de empresas especializadas, podendo resultar em licitação deserta ou fracassada;
- Perda de autonomia na seleção individualizada de profissionais, o que é relevante na prestação de serviços técnicos de natureza pessoal.

**Processo Seletivo Simplificado ou Concurso Público**

- A contratação direta de profissionais por meio de concurso público (efetivos) ou processo seletivo (temporários) é, em tese, uma solução estruturante e estável para atender à demanda de saúde, tanto na área médica quanto veterinária.

**Vantagens:**

- ✓ Fortalecimento do quadro de servidores públicos efetivos ou temporários;
- ✓ Maior controle e integração com a rede municipal de saúde;
- ✓ Vínculo direto com a Administração, favorecendo o comprometimento institucional.

**Desvantagens:**





**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS**

- Impossibilidade prática diante da atual limitação orçamentária e financeira do município, que não possui margem fiscal para arcar com a contratação de profissionais de forma permanente ou mesmo temporária com vínculo direto;
- Processo demorado, com etapas formais obrigatórias (edital, inscrição, provas, homologação, nomeação);
- Dificuldade de atrair profissionais para o quadro efetivo em localidades de pequeno porte;
- Inflexibilidade para substituições rápidas, para escalas intermitentes ou para especialidades de baixa demanda.

**Procedimento Auxiliar de Credenciamento por Chamamento Público**

- O credenciamento, previsto no art. 79 da Lei nº 14.133/2021, é um procedimento auxiliar destinado à seleção de interessados em prestar serviços à Administração, mediante atendimento a critérios técnicos previamente estabelecidos. O chamamento público permite que a Administração mantenha um cadastro de profissionais habilitados (médicos e veterinários), que poderão ser convocados conforme a demanda, sem vínculo empregatício, e mediante remuneração proporcional ao serviço prestado.

**Vantagens:**

- ✓ Alta flexibilidade na convocação dos profissionais conforme a necessidade real;
- ✓ Pagamento condicionado à efetiva prestação do serviço, com maior controle de despesa;
- ✓ Possibilidade de atender diversas especialidades sem necessidade de processos licitatórios individualizados;
- ✓ Atratividade para profissionais autônomos e pequenas clínicas;

---

**Rua Carolino Machado, Centro, Nova União/MG – CEP 34.990-000**

**Fone: +55 31 3685-1134**

*saude@novauniao.mg.gov.br*



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS**

- ✓ Adequado em situações de inviabilidade de competição, como ocorre com a prestação de serviços especializados e personalizados, cujas condições variam conforme a qualificação, experiência e disponibilidade individual do prestador;
- ✓ Processo célere, transparente e tecnicamente orientado, com foco na economicidade e continuidade do serviço público.

**Desvantagens:**

- Exige acompanhamento da gestão contratual e controle rigoroso das prestações;
- Necessidade de estrutura mínima para gerir a escala e o fluxo dos profissionais credenciados.

**Conclusão**

Considerando a diversidade de especialidades exigidas, a natureza personalizada e técnica dos serviços a serem contratados, a limitação de recursos financeiros e humanos da administração municipal e a urgência da prestação contínua dos serviços públicos de saúde, o procedimento auxiliar de credenciamento por chamamento público é a solução mais eficiente, econômica e adequada para o Município de Nova União/MG.

Esse procedimento combina flexibilidade, eficiência e transparência, permitindo que a administração pública responda de forma rápida e ajustada à variabilidade da demanda assistencial, sem comprometer o equilíbrio financeiro municipal. Além disso, o credenciamento viabiliza o acesso a um grupo amplo e diversificado de profissionais, garantindo maior cobertura e diversidade técnica.

Adicionalmente, o procedimento de credenciamento é especialmente indicado para situações em que há inviabilidade de competição, dada a escassez ou especialização dos profissionais necessários, condição que torna inadequada a realização de licitação convencional com disputa entre interessados.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS**

Outro ponto relevante é que o credenciamento assegura tratamento isonômico e aberto a todos os interessados: todos os profissionais que atenderem aos requisitos estabelecidos no edital de chamamento serão credenciados, permitindo que a administração conte com uma rede ampliada de prestadores aptos, convocados conforme a real necessidade e disponibilidade de atendimento.

Dessa forma, o credenciamento constitui a melhor alternativa para assegurar a continuidade, qualidade e economicidade na oferta dos serviços especializados de saúde humana e veterinária, atendendo com efetividade às necessidades da população de Nova União/MG.

## **6. Descrição da solução como um todo**

A solução definida pela administração municipal para atender às demandas por serviços especializados nas áreas de saúde humana e saúde animal consiste na contratação de profissionais autônomos ou pessoas jurídicas legalmente habilitadas, por meio de procedimento auxiliar de credenciamento, conforme previsto no art. 79 da Lei nº 14.133/2021, mediante chamamento público amplamente divulgado.

Essa solução foi selecionada após análise de mercado e avaliação da viabilidade técnica, econômica e operacional das alternativas disponíveis, sendo considerada a mais eficaz, flexível e juridicamente segura para o contexto do Município de Nova União/MG, que possui população estimada em cerca de 6.000 habitantes, orçamento limitado e necessidades variáveis de atendimento em múltiplas especialidades médicas e veterinárias.

Será publicado edital contendo as condições gerais para credenciamento dos interessados, com definição clara das especialidades a serem contratadas, da forma de prestação dos serviços, dos documentos de habilitação exigidos, dos critérios técnicos mínimos para o exercício da atividade, e da forma de remuneração, baseada exclusivamente no serviço efetivamente prestado.



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

Todos os profissionais ou empresas que atenderem integralmente aos requisitos estabelecidos no edital poderão ser credenciados, sem limitação de número de vagas, assegurando a isonomia, a livre concorrência potencial e a transparência do processo. O edital poderá permanecer aberto por prazo contínuo ou ser reaberto periodicamente, tais informações constarão no edital.

Os profissionais habilitados comporão um cadastro ativo de prestadores aptos. A convocação para prestação dos serviços será realizada conforme a necessidade da Secretaria Municipal de Saúde e/ou do setor competente, de acordo com critérios previamente definidos, como disponibilidade, escala, localização, especialidade e ordem de credenciamento, sempre respeitando a impessoalidade e o interesse público.

A remuneração será feita com base em tabela que será pré-definida termo de referência, observando valores compatíveis com os praticados no mercado, com a região e com a dotação orçamentária disponível. O pagamento ocorrerá apenas após a comprovação da efetiva prestação do serviço, mediante relatórios de atendimento, prontuários ou registros técnicos adequados.

O controle da execução ficará a cargo da secretaria municipal de saúde (e da pasta competente no caso dos serviços veterinários), que monitorará a qualidade, a frequência e os resultados dos serviços prestados, podendo realizar substituições, suspensões ou exclusões de profissionais, se necessário.

A solução prevê o credenciamento e futura contratação de profissionais de diversas especialidades médicas (**como cardiologista, ginecologista, neurologista, neurologia pediátrica, urologista, pediatra, psiquiatra ambulatorial, geriatra, dermatologista e ortopedista**), bem como de **médicos veterinários** para atuação nas áreas de saúde animal, zoonoses, vigilância sanitária, educação ambiental e controle populacional de cães e gatos. A prestação poderá ocorrer em unidades municipais de saúde, em pontos estratégicos do município ou em campanhas e ações itinerantes.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO**  
**ESTADO DE MINAS GERAIS**

A estimativa de quantidade foi elaborada com base em dados históricos de atendimentos registrados pela secretaria municipal de saúde, além da análise da demanda reprimida, da capacidade atual da rede municipal e da expectativa de ampliação dos serviços oferecidos à população. Consideraram-se ainda a rotatividade, a frequência média dos atendimentos e a necessidade de cobertura regular em áreas prioritárias.

Trata-se de uma estimativa **projetada para o período de 12 (doze) meses**, com possibilidade de prorrogação, observadas a conveniência administrativa e a disponibilidade orçamentária.

Item	Descrição	Unidade	Quantidade
01	Médico Veterinário	Hora	960
02	Serviços médicos na especialidade de <b>Cardiologia</b>	Consulta	1.200
03	Serviços médicos de <b>Clínico Geral</b>	Plantão (12 horas)	750
04	Serviços médicos na especialidade de <b>Dermatologia</b>	Consulta	600
05	Serviços médicos na especialidade de <b>Ginecologia</b>	Consulta	1.200
06	Serviços médicos na especialidade de <b>Neurologia</b>	Consulta	840
07	Serviços médicos na especialidade de <b>Neurologia Pediátrica</b>	Consulta	120



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

08	Serviços médicos na especialidade de <b>Ortopedia</b>	Consulta	660
09	Serviços médicos na especialidade de <b>Pediatria</b>	Consulta	1.440
10	Serviços médicos na especialidade de <b>Psiquiatria Ambulatorial</b>	Consulta	1.200
11	Serviços médicos na especialidade de <b>Urologia</b>	Consulta	300
12	Serviços médicos na especialidade de <b>Geriatria</b>	Consulta	360

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

A estimativa de valor da contratação foi elaborada com base em levantamento de preços praticados por municípios de porte semelhante ao de Nova União/MG, em contratações públicas recentes, além de consultas a fontes públicas e sistemas oficiais, como o Painel de Preços do Governo Federal, consultas diretas a entidades profissionais, e valores históricos já praticados no município.

Por se tratar de credenciamento, a estimativa de valor corresponde ao montante máximo potencial a ser despendido, considerando os quantitativos estimados no item anterior. Ressalta-se que os pagamentos ocorrerão exclusivamente com base nos serviços efetivamente prestados.

Para garantir maior precisão, foram coletados no mínimo três valores de referência para cada item, os quais foram analisados por meio de cálculo do coeficiente de variação (CV), a fim de avaliar a homogeneidade dos preços e orientar a escolha entre o preço médio e a mediana como parâmetro de estimativa.



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

De acordo com as boas práticas de planejamento, quando o coeficiente de variação foi menor ou igual a 25% ( $CV \leq 0,25$ ), adotou-se o preço médio; quando superior, optou-se pela mediana, que representa melhor o valor central em casos de dispersão significativa entre os preços ofertados.

Os valores foram considerados com duas casas decimais, sem arredondamentos, e os quantitativos estimados foram definidos conforme o histórico de consumo, demanda reprimida e capacidade de atendimento do município. A tabela a seguir apresenta os resultados consolidados:

Item	Preço Médio (R\$)	Mediana (R\$)	Coef. Variação	Valor Unitário Adotado (R\$)
01	<b>42,50</b>	40,00	0,1122	42,50
02	127,26	<b>91,78</b>	0,4951	91,78
03	<b>1264,00</b>	1200,00	0,1046	1264,00
04	140,00	<b>120,00</b>	0,3780	120,00
05	138,25	<b>132,50</b>	0,3854	132,50
06	132,00	<b>125,00</b>	0,4908	125,00
07	303,00	<b>209,00</b>	0,5633	209,00
08	148,33	<b>125,00</b>	0,3021	125,00
09	145,00	<b>140,00</b>	0,3058	140,00
10	132,50	<b>122,50</b>	0,3652	122,50
11	136,25	<b>130,00</b>	0,3795	130,00



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

Item	Preço Médio (R\$)	Mediana (R\$)	Coef. Variação	Valor Unitário Adotado (R\$)
12	121,33	<b>94,00</b>	0,4191	94,00

Considerando os dados da tabela referencial acima, apresenta-se abaixo o preço unitário e total estimado para cada item:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade	Valor Unit. (R\$)	Valor Total (R\$)
01	Serviços médicos de Veterinário	Hora	960	<b>42,50</b>	40.800,00
02	Serviços médicos na especialidade de Cardiologia	Consulta	1.200	<b>91,78</b>	110.136,00
03	Serviços médicos de Clínico Geral	Plantão (12 horas)	750	<b>1.264,00</b>	948.000,00
04	Serviços médicos na especialidade de Dermatologia	Consulta	600	<b>120,00</b>	72.000,00
05	Serviços médicos na especialidade de Ginecologia	Consulta	1.200	<b>132,50</b>	159.000,00
06	Serviços médicos na especialidade de Neurologia	Consulta	840	<b>125,00</b>	105.000,00
07	Serviços médicos na especialidade de Neurologia Pediátrica	Consulta	120	<b>209,00</b>	25.080,00





PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

08	Serviços médicos na especialidade de Ortopedia	Consulta	660	<b>125,00</b>	82.500,00
09	Serviços médicos na especialidade de Pediatria	Consulta	1.440	<b>140,00</b>	201.600,00
10	Serviços médicos na especialidade de Psiquiatria Ambulatorial	Consulta	1.200	<b>122,50</b>	147.000,00
11	Serviços médicos na especialidade de Urologia	Consulta	300	<b>130,00</b>	39.000,00
12	Serviços médicos na especialidade de Geriatria	Consulta	360	<b>94,00</b>	33.840,00
	<b>TOTAL ESTIMADO GERAL</b>				<b>1.963.956,00</b>

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A administração pública deve, sempre que possível, **dividir o objeto da contratação em parcelas** visando a ampliar a competitividade, garantir a participação de um maior número de interessados e assegurar a economicidade, desde que o parcelamento seja técnica e economicamente viável.

No presente caso, após a análise técnica realizada durante a fase preparatória, concluiu-se que **não há necessidade de parcelamento formal da solução**, tendo em vista que a natureza do objeto — prestação de serviços especializados nas áreas de **saúde humana e saúde animal** — já será **naturalmente fracionada por especialidade, modalidade**



**de atendimento e demanda específica**, conforme a estrutura do próprio **procedimento auxiliar de credenciamento**.

Isso porque, no credenciamento, a administração não contrata um único prestador para fornecer todos os serviços; ao contrário, possibilita a habilitação **de múltiplos profissionais ou empresas**, que poderão ser convocados **conforme a demanda, a disponibilidade e a sua área específica de atuação**. Esse modelo já garante, por sua própria natureza, a **divisão do objeto** e a **ampla participação de interessados**, sem necessidade de subdividir formalmente o certame.

Adicionalmente, a adoção do credenciamento possibilita que cada prestador se candidate apenas às especialidades que tem interesse e habilitação técnica para atuar, o que garante isonomia, eficiência e respeito à segmentação técnica do serviço.

Portanto, a **não realização de parcelamento formal do objeto** se justifica pelo fato de a **solução adotada permitir, de forma implícita e funcional, a segmentação e a diversidade de prestadores**, atendendo plenamente aos princípios da ampla concorrência, economicidade, isonomia e eficiência previstos na legislação.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

A presente contratação, cujo objeto é a prestação de serviços especializados nas áreas de saúde humana e saúde animal por meio de credenciamento, não está diretamente vinculada a contratações interdependentes que condicionem sua viabilidade ou execução. No entanto, é possível identificar contratações correlatas e complementares, que possuem relação indireta com a plena execução dos serviços propostos.

Dentre essas contratações correlatas, destacam-se:

- ✓ Aquisição de materiais de consumo e insumos de saúde, tais como medicamentos, luvas, seringas, algodão, produtos de assepsia, materiais para curativos, entre outros, necessários para a realização dos atendimentos médicos;



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

- ✓ Aquisição de insumos e materiais veterinários, como vacinas, anestésicos, instrumentos cirúrgicos e medicamentos de uso animal, especialmente para campanhas de controle populacional e atendimento clínico de animais;
- ✓ Disponibilização de estrutura física adequada (postos de saúde, consultórios, salas de atendimento ou unidades móveis), que deve ser providenciada pelo Município para garantir as condições mínimas de execução dos serviços;
- ✓ Contratação ou designação de pessoal de apoio administrativo e técnico, como auxiliares de enfermagem, agentes comunitários de saúde, recepcionistas, auxiliares de serviços veterinários, entre outros, que atuam no suporte logístico e operacional durante os atendimentos;
- ✓ Sistema de agendamento e controle de atendimentos, o que pode envolver soluções tecnológicas (como software de gestão da saúde ou planilhas organizacionais), garantindo a adequada gestão das escalas, registros de atendimento e prestação de contas.

Apesar de essas contratações não serem interdependentes em sentido estrito, sua existência e operacionalização adequada são essenciais para a efetividade e eficiência da prestação dos serviços credenciados. Assim, a administração deve assegurar que os contratos e estruturas complementares estejam disponíveis e em conformidade com os requisitos operacionais da solução.

Não há, até o momento, previsão de nova contratação que dependa diretamente da conclusão deste procedimento de credenciamento, tampouco condicionantes legais que exijam simultaneidade na contratação de outro objeto para viabilizar o início da prestação de serviços.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

A presente contratação por meio de **credenciamento de profissionais para prestação de serviços especializados em saúde humana e saúde animal** encontra-se **alinhada**

---

Rua Carolino Machado, Centro, Nova União/MG – CEP 34.990-000

Fone: +55 31 3685-1134

*saude@novauniao.mg.gov.br*



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

com o planejamento institucional do Município de Nova União/MG, especialmente com as políticas públicas voltadas à promoção da saúde, à proteção da população e ao bem-estar coletivo.

Ainda que o município não disponha, neste exercício, de Plano Anual de Contratações (PAC) formalmente instituído, nos termos do art. 12, inciso VII, da Lei nº 14.133/2021, a contratação em questão decorre de necessidade recorrente, devidamente identificada no planejamento da Secretaria responsável, e está devidamente prevista na Lei Orçamentária Anual (LOA), respeitando os limites de empenho e os recursos financeiros disponíveis.

Além disso, a contratação está em consonância com os seguintes instrumentos e diretrizes de planejamento:

- **Plano Municipal de Saúde (PMS)** e respectivas programações anuais, que preveem o fortalecimento da rede de atenção básica, a ampliação de atendimentos especializados e o cuidado integral à saúde da população;
- **Diretrizes de vigilância em saúde animal**, com foco no controle de zoonoses, no atendimento veterinário preventivo e no controle populacional de cães e gatos;
- **Objetivos de desenvolvimento municipal**, voltados à ampliação do acesso aos serviços públicos essenciais, especialmente em áreas de difícil provimento ou que requeiram soluções flexíveis e economicamente viáveis;
- **Diretrizes de economicidade e eficiência administrativa**, considerando a limitação orçamentária do município e a inviabilidade de prover tais serviços por meio de concurso público ou contratação de profissionais em caráter permanente.

Portanto, a solução proposta está plenamente integrada aos eixos de planejamento e gestão do Município, sendo compatível com os princípios constitucionais da legalidade,



eficiência, continuidade do serviço público e proteção à saúde humana e animal.

## 12. Resultados Pretendidos

A contratação por meio de **credenciamento de profissionais especializados nas áreas de saúde humana e saúde animal** tem como finalidade assegurar à população do Município de Nova União/MG o acesso contínuo, eficiente e qualificado a serviços essenciais, respeitando os princípios da economicidade, da eficiência administrativa e da proteção à vida e ao bem-estar coletivo.

Com a execução da presente contratação, espera-se alcançar os seguintes **resultados objetivos e mensuráveis**:

**Na área da saúde humana:**

- **Redução das filas de espera por atendimentos especializados**, por meio da ampliação da oferta de consultas em diversas especialidades médicas (clínica geral, pediatria, ginecologia, psiquiatria, cardiologia, entre outras);
- **Aprimoramento do cuidado integral à saúde**, com suporte complementar à atenção básica prestada pelas Unidades de Saúde da Família, especialmente em situações que exigem avaliação médica especializada;
- **Melhoria dos indicadores de saúde pública**, com impacto positivo sobre a prevenção, o diagnóstico precoce e o acompanhamento de doenças crônicas e de saúde mental;
- **Flexibilidade no atendimento às demandas variáveis**, inclusive em casos de ausência de profissionais, picos sazonais de procura ou necessidades emergenciais;
- **Atendimento à população residente em áreas de difícil acesso ou desassistidas**, por meio de ações pontuais, itinerantes ou programadas.



**Na área da saúde animal:**

- **Ampliação do atendimento clínico veterinário básico**, voltado especialmente a cães e gatos em situação de vulnerabilidade, com reflexos positivos para a saúde pública e o controle de zoonoses;
- **Realização de procedimentos de castração e controle populacional de animais**, reduzindo a superpopulação de animais abandonados e os riscos sanitários associados;
- **Fortalecimento das ações de fiscalização, educação ambiental e vigilância sanitária**, com apoio técnico de médico veterinário habilitado;
- **Maior efetividade nas ações de controle de maus-tratos e atendimento a denúncias**, com emissão de laudos e relatórios técnicos por profissional competente.

**Resultados Institucionais Esperados:**

- **Efetivação do princípio da continuidade do serviço público**, garantindo que a população não fique desassistida por ausência de profissionais efetivos no quadro municipal;
- **Aprimoramento da gestão pública**, com uso racional de recursos e adoção de modelo contratual mais compatível com a realidade orçamentária do município;
- **Fortalecimento da imagem institucional da Administração**, demonstrando compromisso com a saúde humana, o bem-estar animal e a responsabilidade na gestão dos serviços públicos.

**13. Providências a serem Adotadas**



Neste momento, não há providências adicionais a serem adotadas para viabilização da contratação pretendida, uma vez que todas as etapas necessárias para a estruturação da demanda já foram devidamente observadas durante a elaboração do Estudo Técnico Preliminar.

As informações constantes neste documento foram obtidas por meio de análises internas, levantamentos prévios de mercado, verificação de demanda junto às Secretarias responsáveis, estimativas de valor e quantidades, bem como análise da viabilidade jurídica e administrativa da solução proposta. Dessa forma, entende-se que o processo se encontra devidamente instruído para o prosseguimento das fases seguintes do procedimento de contratação, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

Caso, no decorrer da instrução processual, surjam novos elementos que exijam complementações ou ajustes, estes serão analisados e providenciados oportunamente pela equipe técnica responsável.

#### **14. Possíveis Impactos Ambientais**

A contratação de serviços especializados nas áreas de saúde humana e saúde animal, por meio de credenciamento, não apresenta impactos ambientais relevantes ou significativos em sua execução rotineira, uma vez que se trata de atividades essencialmente técnicas, realizadas em ambiente controlado e com finalidade social e sanitária.

No entanto, é importante reconhecer que algumas atividades, sobretudo aquelas relacionadas à prestação de serviços veterinários, como castrações, procedimentos clínicos, descarte de resíduos biológicos e medicamentos vencidos, podem gerar resíduos que exigem cuidados específicos quanto ao seu descarte e manuseio, ainda que em escala reduzida.

Dessa forma, os possíveis impactos ambientais são classificados como de baixo impacto, sendo relacionados principalmente à geração de resíduos sólidos e materiais perfurocortantes (como agulhas e lâminas) durante os atendimentos. Cabe ressaltar que tais resíduos deverão ser descartados conforme as normas técnicas e sanitárias vigentes,



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

especialmente aquelas estabelecidas pela Resolução RDC nº 222/2018 da ANVISA e pelas diretrizes da Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010).

A administração Municipal, por meio das unidades responsáveis pela fiscalização dos serviços, deverá exigir dos credenciados a adoção de práticas ambientalmente responsáveis, como:

- o uso racional de insumos;
- a destinação adequada dos resíduos biológicos e materiais perigosos;
- o encaminhamento de medicamentos vencidos ou inutilizados para descarte controlado;
- e a observância às normas sanitárias estaduais e municipais.

A prestação de serviços médicos, por sua vez, será realizada em unidades públicas já existentes e estruturadas para tal fim, não exigindo construção de nova estrutura física nem gerando impacto ambiental adicional.

Portanto, conclui-se que os possíveis impactos ambientais são mínimos, previsíveis e plenamente gerenciáveis pela Administração, e não representam impedimento à contratação nem exigem licenciamento ambiental prévio, considerando-se a natureza do objeto, sua escala e os controles sanitários aplicáveis.

## 15. Declaração de Viabilidade

Com base nos elementos levantados ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, declara-se **viável a contratação de serviços especializados nas áreas de saúde humana e saúde animal**, por meio do **procedimento auxiliar de credenciamento**, conforme previsto no art. 79 da **Lei nº 14.133/2021**.

A viabilidade da contratação decorre da conjugação dos seguintes fatores:





PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS

- A **identificação clara da demanda pública**, devidamente justificada, com foco na ampliação do acesso da população a serviços médicos especializados e na execução de ações de saúde animal, com destaque para atendimentos clínicos e controle populacional de cães e gatos;
- A **escolha de uma solução juridicamente adequada, técnica e economicamente viável**, considerando as limitações financeiras do município, a natureza continuada e variável dos serviços, bem como a inexistência de profissionais suficientes no quadro permanente;
- A realização de **levantamento de mercado** que demonstrou a existência de interessados e valores compatíveis com os praticados no setor público e privado, possibilitando a estimativa de valor conforme os critérios técnicos de variação e representatividade estatística;
- A **compatibilidade da contratação com os instrumentos de planejamento municipal**, ainda que o Município não possua Plano Anual de Contratações formalizado, sendo a demanda prevista nos planos setoriais e na Lei Orçamentária vigente;
- A **ausência de impactos ambientais significativos**, bem como de contratações interdependentes que inviabilizem ou condicionem a execução da presente solução;
- A **possibilidade de adoção de controle e fiscalização eficazes**, com mecanismos de registro de atendimentos, prestação de contas e avaliação técnica dos serviços prestados, garantindo conformidade legal, eficiência e transparência.

Dessa forma, a contratação ora proposta **atende aos requisitos legais, orçamentários, técnicos e operacionais exigidos pela Nova Lei de Licitações**, sendo considerada **viável sob todos os aspectos analisados**, e apta a seguir para as próximas fases do processo, em especial a elaboração do edital de chamamento público.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA UNIÃO  
ESTADO DE MINAS GERAIS**

**16. Responsáveis:**

Bruno Perdigão Alexandrino

Matricula : 000951.5

Secretário de Saúde